

מדריך לתכנון והקצאת שטחים עבור שירותי רווחה



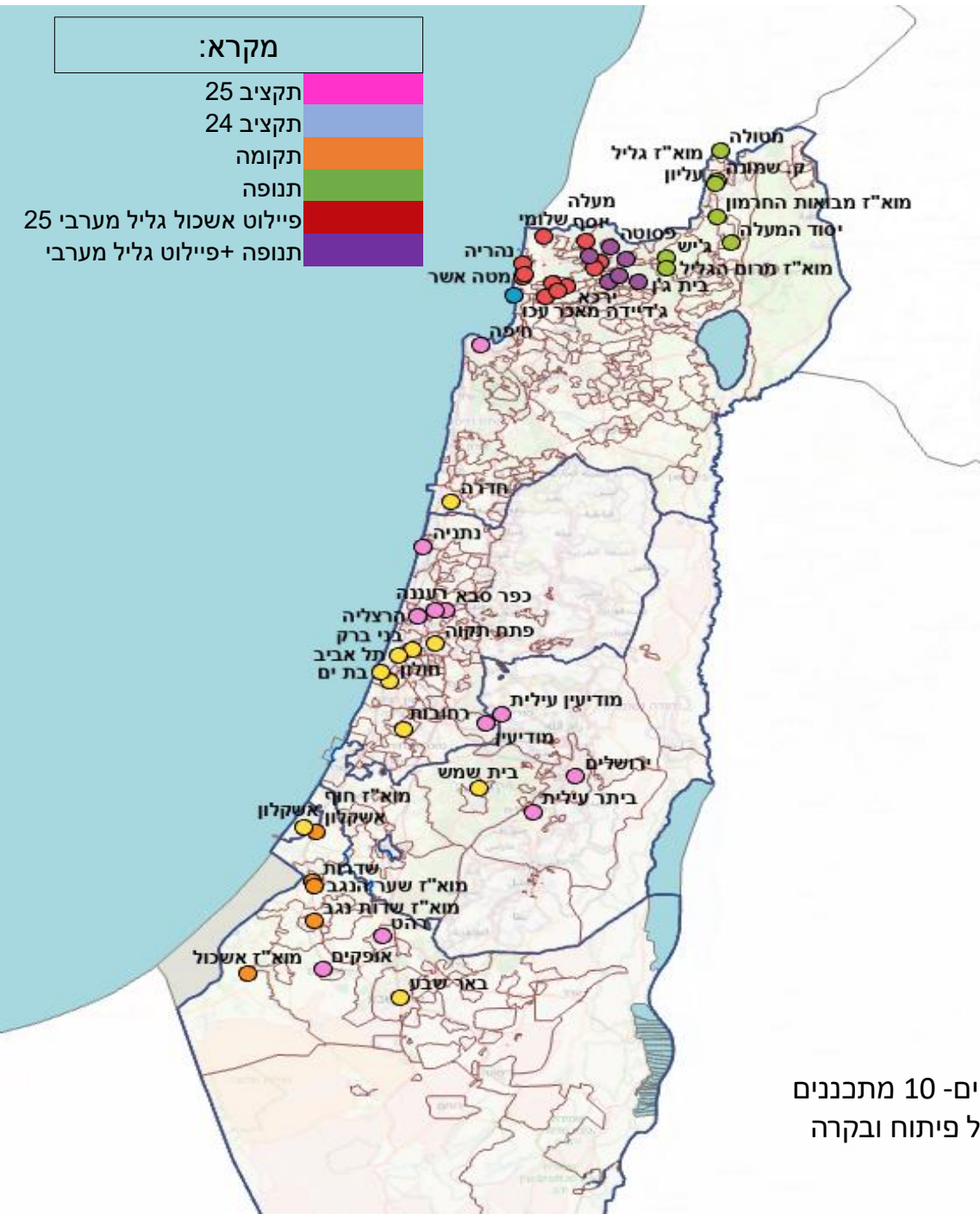
עפרה כרמון אבן

מנהלת תחום בכיר
היבטים חברתיים בתכנון ובנייה

תכנון שירותי רווחה ברשויות -תכולת הפרויקט מרץ '26- 56 רשויות, 5.36 מיליון תושבים

מקרא:

- תקציב 25
- תקציב 24
- תקומה
- תנופה
- פיילוט אשכול גליל מערבי 25
- תנופה + פיילוט גליל מערבי



שדרות	ג'יש	בית ג'ן
מוא"ז חוף	ק. שמונה	בית ג'ן
אשקלון	מטולה	בית ג'ן
מוא"ז אשכול	מטולה	בית ג'ן
מוא"ז שער הנגב	מוא"ז גליל עליון	בית ג'ן
מוא"ז שדות נגב	מוא"ז מרום הגליל	בית ג'ן
חולון	מוא"ז מבואות חרמון	בית ג'ן
בית שמש	יסוד המעלה	בית ג'ן
חדרה	נהריה	הרצליה
בני ברק	מטסה אשר	רהט
באר שבע	מעלות תרשיחא	נתניה
פתח תקוה	ג'דידה מאכר	ירושלים
רחובות	ירכא	מודיעין
בת ים	אבו סנאן	רעננה
אשקלון	מעלה יוסף	כפר סבא
תל אביב- רובע 9	שלומי	אופקים
נכללו ופרשו	גוליס	מודיעין עילית
בהעדר צורך:	כפר ורדים	ביתר עילית
ראשון לציון	מזרעה	לוד
רמת גן		
אשדוד	עכו	רמלה

צוות תכנון

בניהול
4- צוותי תכנון מחוזיים- 10 מתכננים
-מרכזת פרוייקט כולל פיתוח ובקרה

מבוא

- תכלית ומטרות המדריך
- מאפייני אוכלוסיית מקבלי השירותים תפיסת עבודה ומעני המשרד
- השירותים המפורטים בתדריך והאתגרים באספקתם
- **מדוע נדרש מדריך תכנון שירותי רווחה - פערים קיימים במדריך להקצאות שטחים לצורכי ציבור**

עקרונות ומתודולוגיה

- עקרונות ונקודות מוצא
- מאפייני יסוד להקצאת שטחים
- חישוב ספי כניסה, מסגרות והקצאת השטחים הנדרשת
- כרטיסיות שירותי הרווחה

שירותי רווחה על פי סף כניסה עולה

יצירת פרוגרמה יישובית: אופן השימוש במדריך

סקירה כללית

שלבי עבודה



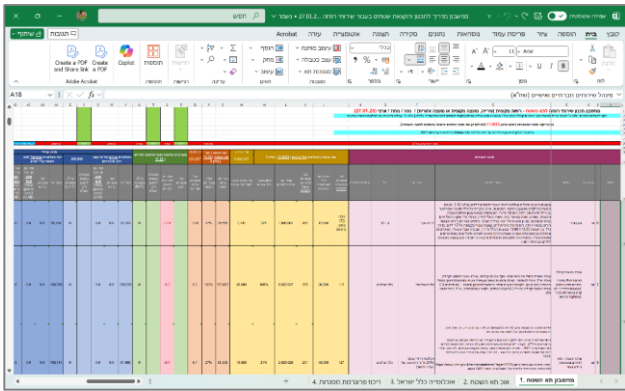


- הגדרת סטנדרט עבודה מקצועי, ראשון מסוגו בישראל, להקצאת מכלול מסגרות הרווחה – 77 סוגי מסגרות יום, מסגרות דיור ומסגרות תעסוקה* – כנגזרת של גודל ומאפייני האוכלוסייה
- כללי ההקצאה עונים על השאלות:
 - **כמות מסגרות** נדרשת מכל סוג בהתאם לאוכלוסיית תא השטח ומאפייניה, ומודל העבודה ברשות
 - **יעוד קרקע** לכל מסגרת – שטחי ציבור/ מסחר ותעסוקה/ מגורים ומגורים מיוחדים/עירוב שימושים
 - **מאפייני השילוב** לכל מסגרת – שילוב מלא, שילוב עם שירותי רווחה, בחפיפה לשירותי רווחה נוספים, לא לשילוב
 - **המיקום המיטבי** של המסגרת – אזור מרכזי, מרחב שכונתי/מקומי או מרוחק מאזורי מגורים
 - האם נדרשת **הקצאת קרקע ייעודית או שטח מבונה למסגרות**
 - **גודל שטח** מגרש ושטח מבונה נדרש, פונקציות נדרשות במסגרות
- המדריך מאפשר ניתוח פריסת שירותים קיימת וזיהוי פערים ועיוותים נוכחיים (שירותים ביתר או בחוסר); וניתוח פריסה עתידית נדרשת
- המדריך מאפשר ניתוח וזיהוי שירותים שאותם הרשות תצרוך מחוץ לשטחה, ושירותים שהרשות תספק לרשויות נוספות

* במדריך לא נכללות פעולות ותוכניות שניתנות לא.נשים בבתים או באמצעות מימון פעילויות ותוכניות במסגרות כלליות (לדוגמה: צהרונות ופנימיות נוח"ם)



ברטיסיות המתארות את שירותי הרווחה



מחשבון לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה



מצגת המתארת את תכלית המדריך ומתודולוגיית העבודה



היועצויות

- 11.7.22 ואילך – מנהל התכנון
- 4.7.22 – משהב"ש- אדריכלית ראשית, 09.08.22 – מינהל כפרי
- 17.08.22 ואילך – רמ"י
- 11.7.22 – מגזר כפרי-משרד החקלאות, משהב"ש והאיחוד החקלאי
- 19.07.22 – מחוזות ונפות משרד הרווחה
- 31.8.22 – אקדמיה ומגזר שלישי
- 2.11.22 ואילך – ארגון מנהלות המש"ח
- 20.11.22 – ארגון מהנדסי ואדריכלי הרשויות המקומיות בישראל
- 14.02.23 – מרכז שלטון מקומי

צוות התכנון

עפרה כרמון-אבן, מתכננת משרד הרווחה, מנהלת תחום בכיר היבטים חברתיים בתכנון ובנייה

ד.מ.ר – משרד תכנון ואדריכלות (גרסה 1 של המדריך)

- ד"ר רונית דוידוביץ מרטון, מתכננת
- אדר' ליהי עין גדי דוידוביץ
- מיכל ריבק, מתכננת
- שון בר, מתכנן

עפר לרנר – תכנון, פיתוח ואסטרטגיה (גרסה 2 ו-3 של המדריך)

שותפים בתהליך – מטה משרד הרווחה

מינהל מוגבלויות: ליליאן שפרן, דני כץ, אילנה גלייטמן, אסנת אביבי, נחום עידו, שרית טילוביץ' לוי, ענת שלהב, רחל ואיה

מינהל אזרחים ותיקים: ויקי שרזמן, תמי דיסקין, חמה שמייסר, ורד רוקח

מינהל של"מ: שבי אהרון, מירי מוסקוביץ, ניסים בן לולו, עדי בן גל, יעל אילזרוב, מיכל אבס, ענבל הבה, מהא מטר

מינהל שח"א: חמה שמייסר, שרית ספיר, חוה לוי, נורית וייסברג, מלי אורגד, טולי מוהליבר, דפני מושיוב, נגה אדלר שטרן

נפות ומש"חים: מיכל קדש, ריקי בן ישי, רותי ציצוביץ לוי, גילה חונן, יפה ישראל, כפיר רייק, ענת שפרלינג, חסן אבו ריש,

רויטל קרייתי, נאג'י מטאנס, סנטי גולדמן

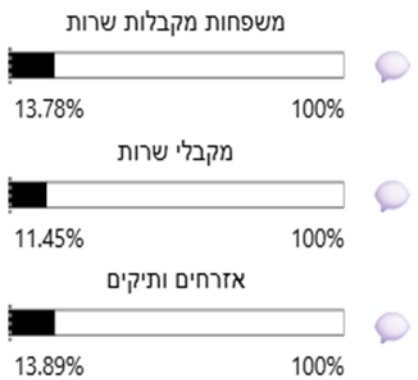


מבוא



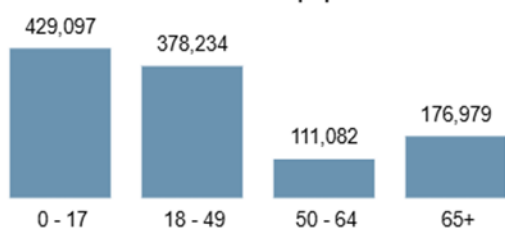


מקבלי שירות מנתוני יסוד ביחס לנתוני למ"ס

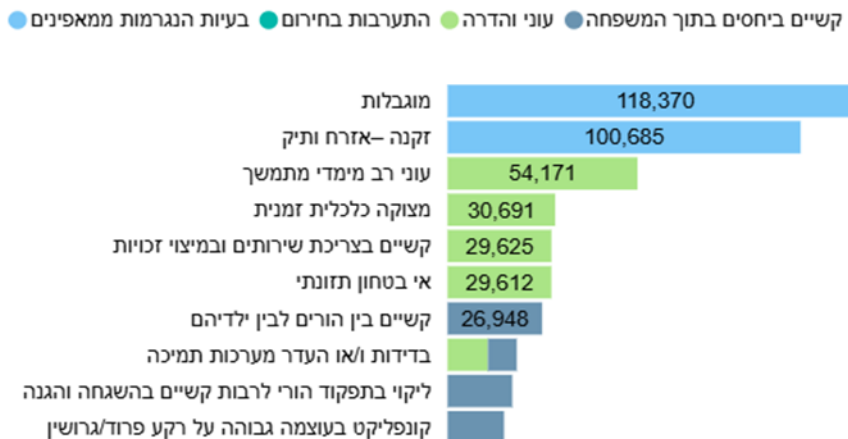


משפחות מקבלות שירות	מקבלי שירות חדשים לתאריך הנבחר	מקבלי שירות
448,323	11,326	1,095,395

מקבלי שירות לפי קבוצות גיל



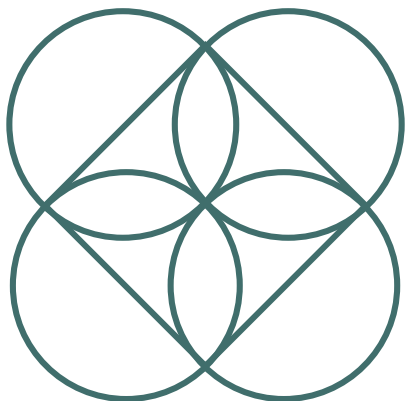
מהויות נזקקות



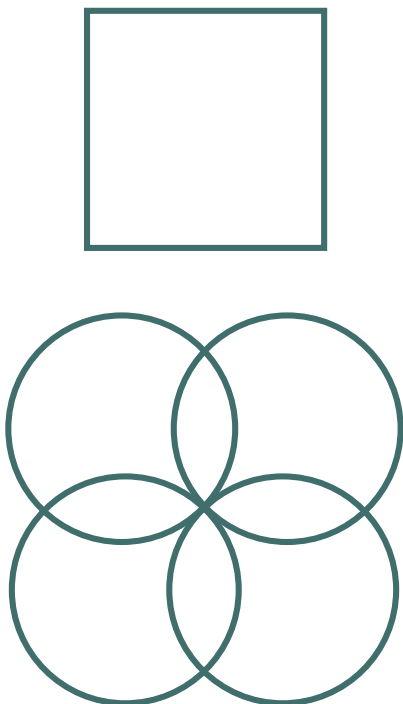
משרד הרווחה והביטחון החברתי- מקבלי השירות

ייעוד: משרד הרווחה והביטחון החברתי משמש חוליה מרכזית במדיניות הרווחה הישראלית. ייעודו **לעסוק**, יחד עם משרדים וגופים אחרים, **באיתור**, **במניעה**, **בטיפול**, **בהגנה**, **בשיקום** ובסיוע לכל אדם, **משפחה וקהילה** הנתונים במצבים של **משבר זמני או מתמשך**, **מפאת מוגבלות, עוני, הדרה חברתית, שונות חברתית, קשיי תפקוד, אבטלה וניצול**

העקרון המוביל בפעילות משרד הרווחה והביטחון החברתי:
אוכלוסיות מקבלי השירותים הן חלק בלתי נפרד מהקהילה



לשילוב בקהילה



מהפרדה והרחקה

אוכלוסיות מקבלי השירותים כחלק בלתי נפרד מהקהילה

חברה בעלת חוסן לאומי נמדדת ביחסה לחלשים שבה באמצעות מתן שירותים ייחודיים, שילוב בקהילה והבטחת קיום בכבוד.

מדיניות המשרד בעשור האחרון – "עם הפנים לקהילה" – שמה דגש על השתלבות מלאה של מקבלי.ות השירות בקהילה, לרבות דיירי.ות מסגרות מגורים, שבעבר היו מרוחקות מאזורי המגורים. זכות א.נשים עם מוגבלויות להשתלב בקהילה בכלל ובאזורי מגורים בפרט, היא זכות בסיסית שהוכרה על ידי המדינה, בין היתר, בחתימתה על האמנה בדבר זכויות א.נשים עם מוגבלויות של האו"ם, בחוקים ובפסקי דין, ובחוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות משנת 2022.

תכנון ושילוב נכון של שירותי הרווחה במרחב, יוביל להקטנת ההתנגדויות, להגברת הלכידות החברתית-קהילתית, לאספקת שירותים רבים יותר לכלל האוכלוסייה, ומכאן לשיפור איכות החיים והרווחה של כלל האוכלוסייה.



משרד הרווחה – המינהלים המקצועיים

מינהל אזרחים ותיקים

אחראי לרווחת האזרחים הוותיקים בישראל בכל רמות התפקוד- עצמאיים ותשושים, החיים בביתם, בדיוור מוגן ובבתי אבות. מתן הסיוע מתמקד באזרחים ותיקים בודדים ללא עורף משפחתי, ו/או עם ירידה בתפקוד, ו/או החיים בעוני, ניצולי שואה ו/או נפגעי התעללות והזנחה

מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

עוסק במגוון אוכלוסיות רחב הנמצאות על רצף מצבי סיכון וסכנה- בני נוער וצעירים בסיכון, אנשים בהתמכרות, דרי רחוב, א.נשים המנוצלים בזנות, להט"ב בסיכון, יוצאים בשאלה בסיכון, ונוער חרדי מנותק. כמו כן עוסק המינהל בטיפול ובשיקום עוברי חוק בשירותי המבחן לנוער ולמבוגרים, בחקירות ילדים ובסיוע לבתי המשפט. עבודת המינהל מבוססת על תפיסה שיקומית ומניעתית פרטנית-משפחתית

מינהל שח"א – שירותים חברתיים ואישיים

אחראי על מתן שירותי רווחה אישיים וחברתיים ליחידים, משפחות, אוכלוסיות מיוחדות, קהילות עולים וקהילות שכונתיות; באמצעות תוכניות ופעולות ברמת הפרט, המשפחה והקהילה

מינהל מוגבלויות

אחראי על התאמת מענים הניתנים לכל אדם עם מוגבלות, על פי רצונותיו, רמתו הטיפקודית וצרכי התמיכה להם הוא זקוק, תוך שמירה על שלומו, לצד זכותו לחיים אוטונומיים ועצמאיים בעלי משמעות ותוכן. בדגש על פיתוח מענים בקהילה



תכולת המדריך -77 שירותי המשרד (דורשים הקצאת שטחים מבונים/ מגרשים נבדלים)

מוגבלויות	של"מ – שיקום, ליווי, מניעה	שח"א – שירותים חברתיים ואישיים	אזרחים ותיקים	סוגי השירותים
<p>62. מועדונית שיקומית ומרכז נוער לילדים ונוער עם מוגבלות</p> <p>63. מועדון חברתי לאנשים עם מוגבלות</p> <p>64. מרכז יום טיפולי לאנשים עם מוגבלויות</p> <p>65. מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות</p> <p>66. מרכז למשפחות וילדים עם מוגבלות</p> <p>67. מרכז הדרכה, ייעוץ וטיפול בתחום המיני-חברתי ובמצבי משבר</p> <p>68. מרכז לחיים עצמאיים לאנשים עם מוגבלות</p> <p>69. מרכז רב שירותי לעיוור (מרש"ל)</p> <p>70. מכון לשיקום הראייה הירודה</p> <p>71. מרכז יום עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט-טראומתית ועבור אנשים עם מוגבלות פיזית קשה</p> <p>72. מרכז אבחון תעסוקתי לעיוור</p>	<p>29. מרכז יום לנפגעי.ות התמכרויות (נוער)</p> <p>30. מרכז טיפולי לנערות בסיכון - בתים חמים</p> <p>31. מרכז יום טיפולי לדרי רחוב</p> <p>32. מרכז טיפולי לנערים בסיכון (מט"ל)</p> <p>33. מוקד טיפול ראשוני אבחוני (מטר"א)</p> <p>34. מרכז יום/ערב לנפגעי.ות התמכרויות - בוגרים.ות</p> <p>35. מרכז יום תומך רב תחומי (מית"ר) לבני נוער במצבי סיכון</p> <p>36. הלב - המרחב הפתוח לטיפול בקטינים.ות ובצעירים.ות על רצף הזנות מפתן - מסגרת יומית, טיפולית-חינוכית, לנערים ונערות בסיכון</p> <p>38. מרכז קהילה וטיפול לבוגרים יוצאים בשאלה</p> <p>39. מרכז יום לטיפול בקורבנות ושורדי.ות עבדות וסחר בבני אדם</p>	<p>6. מועדונית</p> <p>7. מרכז משאבי קהילה</p> <p>8. מרכז עוצמה - סיוע ליחידים ומשפחות החיים בעוני</p> <p>9. תחנה לטיפול זוגי ומשפחתי</p> <p>10. מרכז למניעה וטיפול באלימות במשפחה בקהילה</p> <p>11. מרכז הורים ילדים</p> <p>12. מרכז טיפולי לנפגעי.ות תקיפה מינית (בגירים.ות)</p> <p>13. מרכז חיזוק כוחות משפחתיים (חכ"ם)</p> <p>14. מרכז קשר</p> <p>15. מרכז נוער יש מצ"ב למתבגרים.ות</p> <p>16. מרכז חירום לטיפול בילדים והוריהם</p> <p>17. מרכז לטיפול בפגיעות מיניות בקטינים.ות</p> <p>18. יחידה טיפולית ייעוצית (אקסטרניט) לילדים ונוער (3-16)</p> <p>19. מרכז ההגנה לילדים ולנוער</p> <p>20. מרכז סיוע למשפחות שכולות עקב התאבדות, תאונות דרכים או עבירות המתה</p>	<p>2. מועדון חברתי</p> <p>3. מועדון מופת</p> <p>4. מרכז יום לתשושי נפש ו/או גוף</p> <p>5. מועדון מועשר</p>	<p>שירותי יום</p> <p>שירותים הניתנים במסגרות יום מתאימים לאוכלוסיית הרווחה ומשפחותיהם (פעילויות פנאי, טיפול, יעוץ ועוד)</p> <p><i>יעוד מוביל: ציבורי</i></p>
<p>73. מרכז תעסוקה שיקומי רב-נכותי</p> <p>74. מרכז אבחון, הכוון, הכשרה ושיקום תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות (רב נכותי)</p>		<p>21. מרכז מעברים – פיתוח קהילתי תעסוקתי כלכלי במוא"ז פריפריאלית</p>		<p>1. בכל רשות מקומית: מחלקה לשירותים חברתיים (מש"ח) ושלוחות ככל שנדרש</p>
<p>75. דירה בבתים משותפים לאנשים עם מוגבלות</p> <p>76. בית קבוצתי (הוסטל לשעבר)</p> <p>77. פתרונות דיור לאוכלוסיות מורכבות-דיור מעוני (מעון) כוללני- לאוכל' עם התנהגות מאתגרת ו/או מסוכנת, צרכים רפואיים מורכבים וקשישים עם ירידה תפקודית</p>	<p>40. דירות מעבר ודירות גשר לצעירים.ות</p> <p>41. דירת מעבר לנשים נפגעות התמכרויות</p> <p>42. קורת גג לנערים ונערות במצבי ניתוק ומצוקה</p> <p>43. הוסטלים חסות נוער</p> <p>44. מעונות חסות הנוער</p> <p>45. קורת גג/שלטר לדרי.ות רחוב</p> <p>46. פנימיות חסות הנוער</p> <p>47. קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>48. דירות המשך לבוגרי.ות קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>49. הוסטל לצעירים.ות (18-25) במצבי סיכון</p> <p>50. דירות מדרגה לבוגרי.ות מעונות חסות הנוער</p> <p>51. הלב 24/7</p> <p>52. הלנת חירום לצעירים.ות (18-25) בסיכון</p> <p>53. מקלט חירום לנערות וצעירות בגילאי 13-25 במצבי ניתוק ובסכנה</p> <p>54. הוסטל שיקומי תעסוקתי + הוסטל שיקומי - עבור דרי.ות רחוב ונפגעי.ות התמכרויות</p> <p>55. מרכז לנשים בגירות על רצף הזנות (מרכז יום וערב, הלנות חירום והוסטל)</p> <p>56. קורת גג/שלטר לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>57. מסגרות ארציות לקורבנות ושורדי.ות הסחר בבני אדם ועבדות</p> <p>58. קלט חרום לדרי.ות רחוב</p> <p>59. מסגרת מעברים לדרי.ות רחוב המתמודדים עם מחלות פיזיות מורכבות</p> <p>60. בית לחיים לדרי.ות רחוב</p> <p>61. רצף מענים טיפוליים לגברים על רצף הזנות: מרכז יום והוסטל</p>	<p>22. פנימיות מעוף</p> <p>23. פנימיות עוגן</p> <p>24. דירות מעבר לנשים נפגעות אלימות וילדיהן</p> <p>25. מקלט לנשים נפגעות אלימות וילדיהן</p> <p>26. פנימיות מעוז</p> <p>27. הוסטל לנשים נפגעות תקיפה מינית</p> <p>28. בית טיפולי לגברים הנוהגים באלימות זוגית ודירות של"ב-לגברים מורחקי בית</p>		<p>שירותי תעסוקה</p> <p>שירותים תומכי תעסוקה</p> <p><i>יעוד מוביל: מסחר/תעסוקה</i></p>
				<p>שירותי דיור</p> <p>פתרונות דיור שונים לקבוצות אוכלוסייה ייעודיות</p> <p><i>יעוד: מורים</i></p>



נמב"י – נגד מיקום בחצרי | NIMBY – Not In My Back Yard

התנגדות תושבים. ו/או רשויות שמקורה בתופעת הנמב"י,
אסור שתפגע בהקצאת קרקע ושטחים מבונים למסגרות הרווחה.

יש להגן על זכותם של אנשים עם צרכים מיוחדים לגור ולצרוך שירותים בקהילה



הפעלת שירותי רווחה בתהליכי מיכרוז באמצעות המגזר הפרטי

ביצוע השירות ואספקתו נעשית בד"כ ע"י ספקים חוץ ממשלתיים ופרטיים הנבחרים
בהליך מכרזי. בהתאם:

- פריסת השירותים נגזרת מנדל"ן זמין, לאו דווקא בהתאם לפיזור האוכלוסיה
- מערך שירותי הרווחה בישראל ומערך הדיור בפרט, בעיקרם ארעיים

- אין ודאות תכנונית!



ניהול מתואם של פריסת מסגרות יום ומסגרות דיור

- ניהול פריסת מסגרות היום - אחריות מחלקת הרווחה ברשות המקומית
 - ניהול פריסת מסגרות הדיור - אחריות הנהלת מינהלי הליבה ללא תיאום מול הרשות
- תכנון מעני דיור בתיאום עם הרשויות המקומיות ועל ידן, יחייב עדכון מכרזי מסגרות דיור של מינהלי הליבה מול הרשויות המקומיות



מיכרוז ודחיקת שירותי רווחה לאזורים מרוחקים בהם הנדל"ן זול

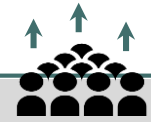
תעריפי חשב"ל מתקשים להתחרות בשוק הנדל"ן הפרטי,
כתוצאה, מסגרות נדחקות לאזורי נדל"ן זול יותר.

מייצר פריסה מרחבית חסרה, המצריכה מערך היסעים יקר;



צורך במתן שירות לאוכלוסיות ייחודיות ומצומצמות

- שירותי רווחה רבים משרתים פלח אוכלוסייה מצומצם.
- נדרשת בחירה בין הקצאה ל'רווחה' לבין צרכי ציבור המיועדים לקהל הרחב
- מגוון שירותי רווחה על יישוביים – נפתיים, מחוזיים וארציים – הנדרשים להקצאות שטחים וזכויות בנייה בשטחי רשויות מקומיות, אינם מקבלים היום מענה תכנוני ראוי



ישראל עומדת בפני גידול אוכלוסייה משמעותי

אוכלוסיית מדינת ישראל תוכפל תוך כ-25 שנה. יש להיערך כעת:

- לצמצום הפערים שנוצר לאורך השנים
- לתוספת שירותי הרווחה שתיגזר מגידול האוכלוסייה.



חוסר הכרות של מערכת התכנון עם מכלול שירותי הרווחה*

- מערכת וקהילת התכנון אינן מכירות לעומק את עולם הרווחה
- חוסר ההיכרות מייצר פתרונות חלקיים, ללא התאמה לצרכי מקבלי.ות השירות
- למעשה נוצרה הדרה מתמשכת של אוכלוסיה זו מתהליכי התכנון ומהפיתוח המרחבי בפועל



חוסר הכרות עם תהליכי התכנון בקרב עובדי רווחה

- עפ"י סקר מקוון שנערך ע"י משרד הרווחה בשנת 2020, 75% מהמחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות (מ=150) העידו על שיתוף פעולה נמוך עד לא קיים עם מחלקות התכנון.
- מרבית עובדי.ות הרווחה עובדים.ות סוציאליים.ות ואינם.ן בקיאים.ות בתהליכי התכנון.

** ספי כניסה = כמות האנשים המינימלית הנדרשים לצורך הקמת/הוספת שירות



מדוע נדרש "מדריך לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה"?



מדוע נדרש "מדריך לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה"?

סקר מקוון – חוסרי רווחה בקרב מחלקות הרווחה ברשויות המקומיות (2020)
מינהל שירותים חברתיים ואישיים (שח"א): דוגמאות לחוסרים במסגרות (ממוצע ארצי)

אין חוסר	ניתן לשילוב במבנה אחר	חוסר עתידי	חוסר חלקי	חוסר קיים	
35%	2%	21%	10%	32%	מרכזי קשר-משפחות וילדים N=132
35%	1%	27%	6%	31%	מרכזים לטיפול בנפגעי תקיפה מינית מעל 18 N=128
27%	1%	28%	9%	35%	מרכז למשפחה N=134
33%	0%	23%	15%	29%	מרכז הורים ילדים N=138
31%	2%	26%	14%	27%	תחנה לטיפול זוגי משפחתי N=133

הערה: הגדרת החוסר על ידי מחלקות הרווחה מבוססת על נורמת פריסת השירותים, המאופיינת במחסור. בעקבות עבודת המטה על עריכת המדריך, הוגדר סטנדרט שירותים מעודכן, שלמעשה מדגיש את עוצמת החוסר בשירותי רווחה



סקר חוסרי רווחה מקוון בקרב מחלקות הרווחה ברשויות המקומיות (2020)
מינהל מוגבלויות: דוגמאות לחוסרים במסגרות (ממוצע ארצי)

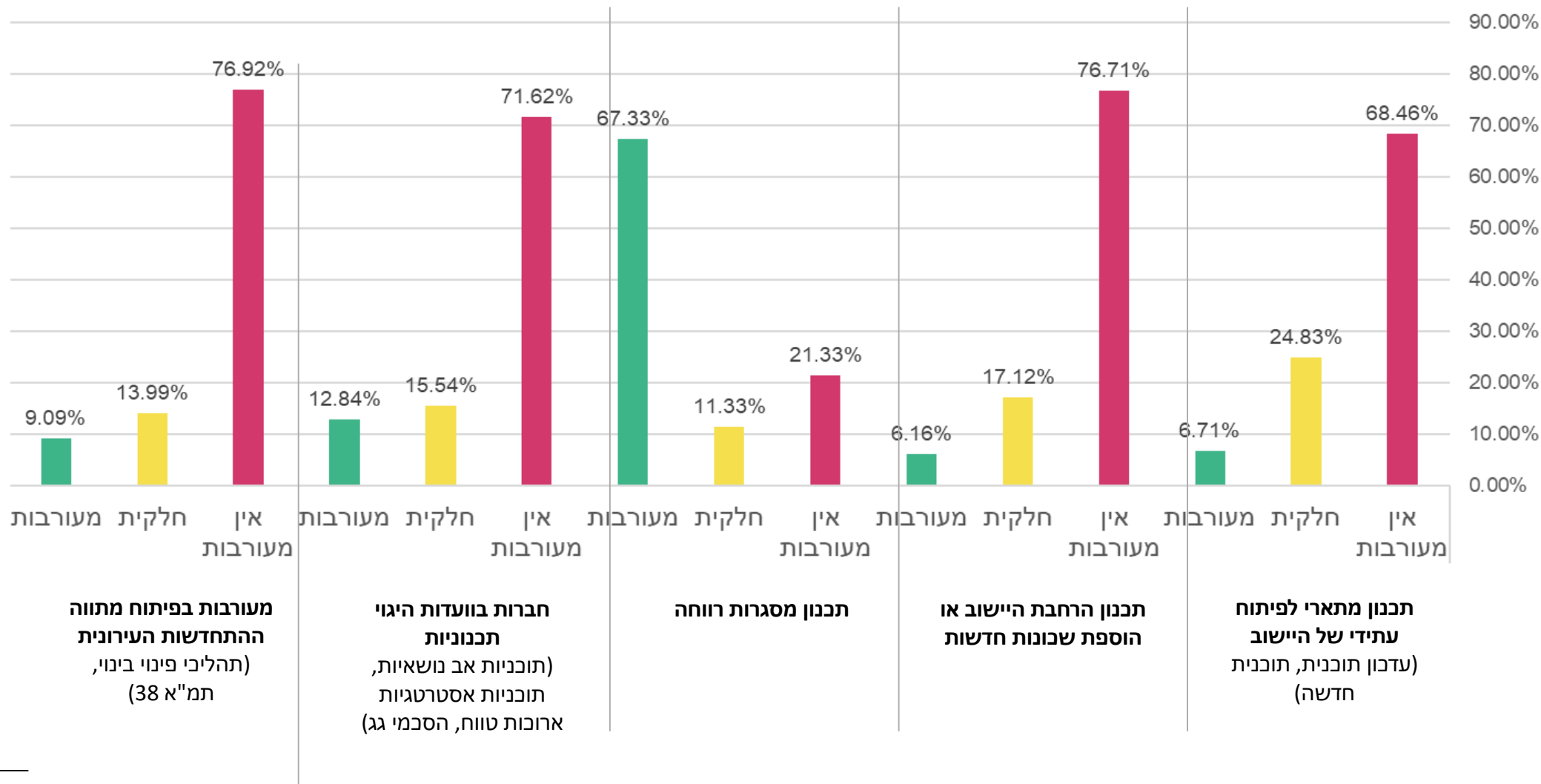
אין חוסר	ניתן לשילוב במבנה אחר	חוסר עתידי	חוסר חלקי	חוסר קיים	
43%	1%	29%	2%	26%	מעון יום שיקומי N=133
42%	0%	27%	2%	30%	מרכזי יום N=128
45%	1%	24%	3%	27%	מפעל מקדם תעסוקה N=127
55%	2%	17%	5%	21%	מפעל עבודה שיקומי N=128
24%	2%	30%	4%	40%	מרכז תומך למשפחה N=129
46%	1%	22%	1%	30%	מרכז רב שירותי לעיוור N=128

הערה: הגדרת החוסר על ידי מחלקות הרווחה מבוססת על נורמת פריסת השירותים, המאופיינת במחסור. בעקבות עבודת המטה על עריכת המדריך, הוגדר סטנדרט שירותים מעודכן, שלמעשה מדגיש את עוצמת החוסר בשירותי רווחה



סקר מקוון – חוסרי רווחה בקרב מחלקות הרווחה ברשויות המקומיות (2020)

השתתפות מחלקות הרווחה ברשויות בתהליכי תכנון מקומיים





מנהל מוגבלויות – דו"ח דותן

מסקנות הוועדה הציבורית למסגרות חוץ ביתיות לאנשים עם מוגבלות, מרץ 2023

המלצות הוועדה

- יש לפעול להשמת כל דיירי המעונות בדיוור בקהילה בתוך 5 שנים בהליך שנקרא "אל-מיסוד"
- ההמלצות מציעות להגדיר את ההליך כ"משימה לאומית";
- יש לאמץ הגדרה ברורה של דיור בקהילה ככזה שבו אדם מתגורר בדירה משלו וזכאי למעטפת שירותי תמיכה או לחילופין במערך של דיור מוגן בקהילה כאשר הדייר חי בחדר לבדו בדירה שבה עוד שלושה שותפים לכל היותר
- [קישור לדו"ח](#)
- [קישור למידע שמספק משרד הרווחה בנושא שבנדון](#)

מנהל מוגבלויות

חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות

- בחודש יוני 2022 העבירה כנסת את ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות. חוק זה מגדיר לראשונה את זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, על בסיס האמנה לשוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (CRPD) של האו"ם, שעליה חתומה מדינת ישראל
- [קישור לפורטל החוק](#)
- [קישור לחוק](#)



מדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור

הפערים הקיימים במדריך להקצאות שטחים לצורכי ציבור בהקשר של שירותי רווחה



מוסדות רווחה נוספים (רשימה מצרפית ומדגמית)
ניתן להוסיף או לגרוע ממנה עפ"י צורכי הרשות ובתיאום עם משרד הרווחה

אוכלוסיית יעד
כל שכבות הגיל לפי סוג המוגבלות והצורך

שיעור השתתפות
2.5%
מכלל האוכלוסייה

שעות פעילות
בהתאם לסוג המוסד

מכסות שטח	
אפשרות א: הקצאת קרקע במגרש ציבורי ייעודי (בדומם)	אפשרות ב: הקצאת שטח בנוי במגרש ציבורי או סחיר (במ"ר)
בהקצאה כלל-עירונית: 0.05 מ"ר לנפש בהתאמה לגודל היישוב באופן פרטני: על פי פרוגרמה ספציפית כמפורט להלן	
מרכז לגיל הרך: יחידה להתפתחות הילד (לגילאי 0-12). טיפולים פרא-רפואיים. מרכז יום טיפולי למבוגרים. לאוכלוסייה עם מגבלה שכלית התפתחותית מגיל 21 ומעלה. עד כ-50 מטופלים במבנה.	1,000-500
אנשים עם אוטיות: לכל שכבות הגיל. המבנה מותאם לגיל האוכלוסייה.	1.0-0.75
מרכז רב-שירותים לעיוור: מרכז לעיוורים כולל אבחון, מועדון חברתי, מרכז הדרכה שיקומי.	300-100
מועדונים: מועד להלמדי החינוך המיוחד. פעילות אחה"צ למבוגרים מעל גיל 21.	100
מרכז יום לנים: שירותי פנאי עבור כ-25 מבוגרים עם נכות פיזית קשה.	1,500-860 לפי מספר דיירים
מסגרות דיר חוץ-ביתיות: לאנשים עם מגבלות המחיבות תמיכה רב-מערכתית.	1.5-1.0
מפעל מוגן/ מפעל עבודה שיקומי (מע"ש): מפעל מוגן/ מע"ש ישולב במבני תעסוקה באזורי תעשייה, מע"ר ושימושים מעורבים.	1,400-600
שירותים אישיים וחברתיים נוספים	500-200

שילובים

- המוסדות ימוקמו בהתאם לצורכי השירות, ובתנאי שיובטח מענה מלא לצורכי מוסד הרווחה ותימנע הפרעה הדדית של הפעילויות.
- מומלץ למקם באזורים מעורבים או בסמיכות לשירותי ציבור אחרים.

פרק ג'
מכסות השטח לצורכי ציבור | 79

הקצאה לשירותי רווחה, מתוך 'מדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור' (2018)

- כיום, הקצאת קרקע ושטחים לשירותי רווחה בשטחי ציבור ברשויות המקומיות נעשית כמפורט במדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור
- המדריך מגדיר עקרונות להקצאת שטחים לשירותי ציבור שונים, לצד עקרונות תכנון, שעל בסיסם צוותי התכנון מעצבים ומספקים את המענה התכנוני, בהתאם לצורכי האוכלוסייה ומאפייניה
- במסגרת התדריך הקיים הוגדרו הקצאות לשירותי רווחה ספציפיים:
 - מחלקה לשירותים חברתיים
 - מרכז יום לקשיש
 - רשימה מצרפית (ו"מדגמית") של 9 מוסדות רווחה נוספים שיחידו דורשים הקצאת שטחים על פי מפתח של 0.05 מ"ר לנפש
- הקצאות אלה מתייחסות ל-12 מתוך 77 מסגרות רווחה – מענה ל-15% בלבד מסוגי מסגרות רווחה



11 שירותי המשרד הנכללים במדריך להקצאות שטחים לצורכי ציבור

מוגבלויות	של"מ – שיקום, ליווי, מניעה	שח"א – שירותים חברתיים ואישיים	אזרחים ותיקים	סוגי השירותים
<p>62. מועדונית שיקומית ומרכז נוער לילדים ונוער עם מוגבלות</p> <p>63. מועדון חברתי לאנשים עם מוגבלות</p> <p>64. מרכז יום טיפולי לאנשים עם מוגבלויות</p> <p>65. מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות</p> <p>66. מרכז למשפחות וילדים עם מוגבלות</p> <p>67. מרכז הדרכה, ייעוץ וטיפול בתחום המיני-חברתי ובמצבי משבר</p> <p>68. מרכז לחיים עצמאיים לאנשים עם מוגבלות</p> <p>69. מרכז רב שירותי לעיוור (מרש"ל)</p> <p>70. מכון לשיקום הראייה הירודה</p> <p>71. מרכז יום עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט-טראומתית</p> <p>72. ועבור אנשים עם מוגבלות פיזית קשה</p> <p>מרכז אבחון תעסוקתי לעיוור</p>	<p>29. מרכז יום לנפגעי.ות התמכרויות (נוער)</p> <p>30. מרכז טיפולי לנערות בסיכון - בתים חמים</p> <p>31. מרכז יום טיפולי לדרי רחוב</p> <p>32. מרכז טיפולי לנערים בסיכון (מט"ל)</p> <p>33. מוקד טיפול ראשוני אבחוני (מטר"א)</p> <p>34. מרכז יום/ערב לנפגעי.ות התמכרויות - בוגרים.ות</p> <p>35. מרכז יום תומך רב תחומי (מית"ר) לבני נוער במצבי סיכון</p> <p>36. הלב - המרחב הפתוח לטיפול בקטינים.ות ובצעירים.ות על רצף הזנות</p> <p>37. מפתן - מסגרת יומית, טיפולית-חינוכית, לנערים ונערות בסיכון</p> <p>38. מרכז קהילה וטיפול לבוגרים יוצאים בשאלה</p> <p>39. מרכז יום לטיפול בקורבנות ושורדי.ות עבדות וסחר בבני אדם</p>	<p>6. מועדונית</p> <p>7. מרכז משאבי קהילה</p> <p>8. מרכז עוצמה - סיוע ליחידים ומשפחות החיים בעוני</p> <p>9. תחנה לטיפול זוגי ומשפחתי</p> <p>10. מרכז למניעה וטיפול באלימות במשפחה בקהילה</p> <p>11. מרכז הורים ילדים</p> <p>12. מרכז טיפולי לנפגעי.ות תקיפה מינית (בגירים.ות)</p> <p>13. מרכז חיזוק כוחות משפחתיים (חכ"ם)</p> <p>14. מרכז קשר</p> <p>15. מרכז נוער יש מצ"ב למתבגרים.ות</p> <p>16. מרכז חירום לטיפול בילדים והוריהם</p> <p>17. מרכז לטיפול בפגיעות מיניות בקטינים.ות</p> <p>18. יחידה טיפולית ייעוצית (אקסטרנית) לילדים ונוער (3-16)</p> <p>19. מרכז ההגנה לילדים ולנוער</p> <p>20. מרכז סיוע למשפחות שכולות עקב התאבדות, תאונות דרכים או עבירות המתה</p> <p>21. מרכז מעברים – פיתוח קהילתי תעסוקתי כלכלי במוא"ז פריפריאלית</p>	<p>2. מועדון חברתי</p> <p>3. מועדון מופת</p> <p>4. מרכז יום לתשושי נפש</p> <p>5. מועדון מועשר</p>	<p>שירותי יום</p> <p>שירותים הניתנים במסגרות יום מתאימים לאוכלוסיית הרווחה ומשפחותיהם (פעילויות פנאי, טיפול, יעוץ ועוד)</p> <p>יעוד מוביל: ציבורי</p>
<p>73. מרכז תעסוקה שיקומי רב-נכותי</p> <p>74. מרכז אבחון, הכוון, הכשרה ושיקום תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות (רב נכותי)</p>				<p>1. בכל רשות מקומית: מחלקה לשירותים חברתיים (מש"ח)</p> <p>שירותי תעסוקה</p> <p>שירותים תומכי תעסוקה</p> <p>יעוד מוביל: מסחר/תעסוקה</p>
<p>75. דירה בבתים משותפים לאנשים עם מוגבלות</p> <p>76. הוסטל</p> <p>77. פתרונות דיור לאוכלוסיות לא שקטות</p>	<p>40. דירות מעבר ודירות גשר לצעירים.ות</p> <p>41. דירת מעבר לנשים נפגעות התמכרויות</p> <p>42. קורת גג לנערים ונערות במצבי ניתוק ומצוקה</p> <p>43. הוסטלים חסות נוער</p> <p>44. מעונות חסות הנוער</p> <p>45. קורת גג/שלטר לדרי.ות רחוב</p> <p>46. פנימיות חסות הנוער</p> <p>47. קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>48. דירות המשך לבוגרי.ות קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>49. הוסטל לצעירים.ות (18-25) במצבי סיכון</p> <p>50. דירות מדרגה לבוגרי.ות מעונות חסות הנוער</p> <p>51. הלב 24/7</p> <p>52. הלנת חירום לצעירים.ות (18-25) בסיכון</p> <p>53. מקלט חירום לנערות וצעירות בגילאי 13-25 במצבי ניתוק ובסכנה</p> <p>54. הוסטל שיקומי תעסוקתי + הוסטל שיקומי - עבור דרי.ות רחוב ונפגעי.ות התמכרויות</p> <p>55. מרכז לנשים בגירות על רצף הזנות (מרכז יום וערב, הלנות חירום והוסטל)</p> <p>56. קורת גג/שלטר לנפגעי.ות התמכרויות</p> <p>57. מסגרות ארציות לקורבנות ושורדי.ות הסחר בבני אדם ועבדות</p> <p>58. קלט חרום לדרי.ות רחוב</p> <p>59. מסגרת מעברים לדרי.ות רחוב המתמודדים עם מחלות פיזיות מורכבות</p> <p>60. בית לחיים לדרי.ות רחוב</p> <p>61. רצף מענים טיפוליים לגברים על רצף הזנות: מרכז יום והוסטל</p>	<p>22. פנימיות מעוף</p> <p>23. פנימיות עוגן</p> <p>24. דירות מעבר לנשים נפגעות אלימות וילדיהן</p> <p>25. מקלט לנשים נפגעות אלימות וילדיהן</p> <p>26. פנימיות מעוז</p> <p>27. הוסטל לנשים נפגעות תקיפה מינית</p> <p>28. בית טיפולי לגברים הנוהגים באלימות זוגית</p>		<p>שירותי דיור</p> <p>פתרונות דיור שונים לקבוצות אוכלוסייה ייעודיות</p> <p>יעוד: מורים</p>

מצב קיים – מדריך להקצאת שטחים לצרכי ציבור (מינהל התכנון)-

הקצאה כלל עירונית ל-32 רשויות בטווח שבין 45 ל-95 אלף תושב בלבד

-אין מענה ל-87% מהרשויות : 20 רשויות מעל 95,000, ו-205 רשויות מתחת ל-45,000 תושב (סך רשויות 257- לא כולל 2 ר.תעשייתיות) *למ"ס, דצמ' 25

המדריך לא מגדיר סף בניסה לשירות.

המדריך כן מציין הגדרות מינימום ומקסימום של הקצאת השטחים ומגדיר הקצאה לנפש. משני נתונים אלו חושב גודל האוכלוסייה המקבל מענה בהקצאות המדריך:

מוסדות רווחה נוספים
(רשימה מצרפית ומדגמית)
ניתן להוסיף או לגרוע ממנה עפ"י צרכי הרשות ובתיאום עם משרד הרווחה

אוכלוסיית יעד
כל שכבות הגיל לפי סוג המוגבלות והצורך

שיעור השתתפות
2.5%
מכלל האוכלוסייה

שעות פעילות
בהתאם לסוג המוסד

מסגרת שטח	מינימום	מקסימום
מרכז לגיל הרך: יחידה להתפתחות הילד (לגילאי 0-12, טיפולים פרא-רפואיים)	500	1,000
מרכז יום טיפולי למבוגרים: לאוכלוסייה עם מגבלה שכלית התפתחותית מגיל 21 ומעלה. עד כ-50 מטופלים במגבה.	100-0.75	1,000-500
אנשים עם אוטיזם: לכל שכבות הגיל. המבנה מותאם לגיל האוכלוסייה.	100	300
מרכז רב-שירותים לעיוור: מרכז לעיוורים כולל אבחון, מועדון חברתי, מרכז הדרכה שיקומי.	100	100
מוצע שלא להקצות מגרש ציבורי ייעודי הקצאת מגרש ייעודי בתנאי של שילוב עם שירות ציבורי אחר (משולב במוסדות החינוך).	1.5-1.0	1,500-860
מרכז יום לנכים: שירותי פנאי עבור כ-25 מבוגרים עם נכות פיזית קשה.	200	500
מסגרות דיור חוץ-ביתיות: לאנשים עם מוגבלויות המחייבות תמיכה רב-מערכתית.	2,360	4,800
מפעל מוגן/ מפעל עבודה שיקומי (מע"ש): מפעל מוגן/ מע"ש ישולב במבני תעסוקה באזורי תעשייה, מע"ש ושימושים מעורבים.	0.05	0.05
שיירות אישיים וחברתיים נוספים	200-500	

שילובים

- המוסדות ימוקמו בהתאם לצרכי השירות, ובתנאי שיובטח מענה מלא לצרכי מוסד הרווחה ותימנע הפרעה הדדית של הפעילויות.
- מומלץ למקם באזורים מעורבים או בסמיכות לשירותי ציבור אחרים.

מקסימום	מינימום	סוגי מסגרת*
1,000	500	1. מרכז לגיל הרך (יחידה להתפתחות הילד לגילאי 0-12, טיפולים פרא-רפואיים)
		2. מרכז יום טיפולי לאוכלוסייה עם מגבלה שכלית התפתחותית מגיל 21 ומעלה
		3. אנשים עם אוטיזם
		4. מרכז רב-שירותים לעיוור
300	100	5. מועדוניות (מיועד לתלמידי החינוך המיוחד. פעילות אחה"צ למבוגרים מעל גיל 21)
100	100	6. מרכז יום לנכים (שירותי פנאי עבור מבוגרים עם נכות פיזית קשה)
1,500	860	7. מסגרות דיור חוץ-ביתיות (לאנשים עם מוגבלויות המחייבות תמיכה רב-מערכתית)
1,400	600	8. מפעל מוגן/ מפעל עבודה שיקומי (מע"ש)
500	200	9. שירותים אישיים וחברתיים נוספים
4,800	2,360	סה"כ (מ"ר)
0.05	0.05	הקצאה לתושבת.
96,000	47,200	תושבים.ות

* רשימת המסגרות חלקית. בנוסף, מרבית שמות המסגרות אינם נכונים ובחלקם מייצגים אוכלוסיות ומינהל שלם, המצריכים עשרות שירותים עם ספי בניסה, שטחים ואופני הקצאה שונים

חישוב הקצאת שטחים מבונים ליושבים עם 50,000 ו-100,000 תושבים על פי "המדריך לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה"



משרד הרווחה
והביטחון החברתי

100,000		50,000		שטח מבונה למסגרת	סך בניסה (תושבים.ות)	סוג שירות	השירות
סה"כ שטח	מס' מסגרות	סה"כ שטח	מס' מסגרות				
1,275	17	600	8	75	6,000	דיור	דירה בבתיים משותפים לאנשים עם מוגבלות
1,000	10	500	5	100	10,000	יום	מועדון חברתי לאזרחים.ות ותיקים.ות
1,360	8	680	4	170	12,000	יום	מועדונית
1,500	5	600	2	300	20,000	יום	מועדונית שיקומית ומרכז נוער לילדים ונוער עם מוגבלות
680	4	340	2	170	25,000	יום	מועדון מופת - מועדון מועשר ותזונתי
1,200	4	600	2	300	25,000	יום	מועדון חברתי לאנשים עם מוגבלות
					30,000	כללי	מחלקה לשירותים חברתיים (מש"ח) ושלוחות
1,050	3	350	1	350	36,000	יום	מרכז משאבי קהילה
900	3	300	1	300	38,000	יום	מרכז יום טיפולי לאנשים עם מוגבלויות (21-55)
1,800	2	900	1	900	42,000	יום	מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות
250	2	125	1	125	48,000	יום	מרכז עוצמה - סיוע ליחידים ומשפחות החיים בעוני
100	2	50	1	50	48,000	יום	תחנה לטיפול זוגי ומשפחתי
252	2	126	1	126	48,000	יום	מרכז טיפולי לנערות בסיכון - בתים חמים
					54,000	יום	מרכז יום לאזרחי.ית הוותיקה.ה (תשושי נפש ו/או גוף)
500	2			250	56,000	יום	מרכז למניעה וטיפול באלימות במשפחה בקהילה
300	1			300	75,000	יום	מרכז הורים ילדים
720	1			720	80,000	דיור	פנימיות מעוף
300	1			300	86,000	יום	מרכז למשפחות וילדים עם מוגבלות
180	1			180	88,000	יום	מרכז טיפולי לנפגעי.ות תקיפה מינית (בגירים.ות)
126	1			126	90,000	יום	מרכז טיפולי לנערים בסיכון - מט"ל
180	1			180	95,000	יום	מרכז יום לנפגעי.ות התמכרויות - נוער
200	1			200	100,000	יום	מרכז חיזוק כוחות משפחתיים (חכ"ם)
150	1			150	100,000	יום	מרכז קשר
14,023	75	5,171	29				מרכז רב שירותי לעיוור (מרש"ל) + מרכז יום עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט-טראומתית ועבור אנשים עם מוגבלות פיזית קשה - תנאי סף גבוהים

מינהל אזרחים ותיקים

מנהל שח"א

מנהל של"מ

מינהל מוגבלויות



תכנון ואדריכלות

עפר לרנר

תכנון, פיתוח ואסטרטגיה



מדריך לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה

נתוני הקצאה
<ul style="list-style-type: none"> אוכלוסייה: <u>50,000</u> 12 סוגי מסגרות 29 מופעים 5,171 מ"ר – הקצאה הנדרשת גבוהה פי 2.2 מזו המתקבלת מהמדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור
<ul style="list-style-type: none"> אוכלוסייה: <u>100,00</u> 21 סוגי מסגרות 75 מופעים 14,023 מ"ר – הקצאה הנדרשת גבוהה פי 2.9 מזו המתקבלת מהמדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור
<p>ככל שגודל האוכלוסייה עולה ונדרש להקצות שטחים למסגרות עם ספי כניסה גבוהים יותר, הפער בין שני המדריכים גדל</p>

מדריך להקצאת שטחים לצורכי ציבור (מינהל התכנון)

מקסימום	מינימום	סוגי מסגרת
1,000	500	1. מרכז לגיל הרך (יחידה להתפתחות הילד לגילאי 0-12, טיפולים פרא-רפואיים)
		2. מרכז יום טיפולי לאוכלוסייה עם מגבלה שכלית התפתחותית מגיל 21 ומעלה
		3. אנשים עם אוטיזם
		4. מרכז רב-שירותים לעיוור
300	100	5. מועדוניות (מיועד לתלמידי החינוך המיוחד. פעילות אחה"צ למבוגרים מעל גיל 21)
100	100	6. מרכז יום לנכים (שירותי פנאי עבור מבוגרים עם נכות פיזית קשה)
1,500	860	7. מסגרות דיור חוץ-ביתיות (לאנשים עם מוגבלויות המחייבות תמיכה רב-מערכתית)
1,400	600	8. מפעל מוגן/ מפעל עבודה שיקומי (מע"ש)
500	200	9. שירותים אישיים וחברתיים נוספים
4,800	2,360	סה"כ (מ"ר)
0.05	0.05	הקצאה לתושבת.
96,000	47,200	תושבים.ות

* לא כולל הקצאת שטחים למחלקה לשירותים חברתיים ולמרכז יום לאזרחים.ות ותיקים.ות



מדריך להקצאת שטחים לשירותי רווחה – עקרונות ומתודולוגיה





שירותי רווחה משתלבים-תפיסת "עם הפנים לקהילה"-
מוקדי מפגש, ומרחב מעודד מפגשים והשתלבות במרחב הציבורי

- מרבית שירותי רווחה ימוקמו בשטחים מבונים בפרוייקטים בעירוב שימושים, בהתאם למאפייני אוכלוסיית מקבלי השירות
- מינוף מוקדי שירותים חברתיים כמרחבי מפגש רלבנטיים ואיכותיים לכל, המושכים מגוון אוכלוסיות ופעילויות, דוג' מרכז יום לקשיש הכולל גן ילדים



תכנון יעיל בהיבטי משאב הקרקע ותעדוף מבנים זמינים ברשות

- שימוש מיטבי בקרקע – באמצעות עירוב שימושים ובנייה צפופה יותר – יאפשר הקמת שירותי רווחה במרכזי הערים ובאזורי הביקוש
- ככל שניתן נתעדף השמשת מבנים וחללים זמינים (גן ילדים בשכונה מזדקנת)



שילוב שיתוף וסנכרון בין שחקנים מקצועיים שונים

תפקיד המדריך הוא בין היתר לשמש כלי לשיתופי פעולה בין מחלקות הרווחה ומחלקות התכנון המקומיות, כמו גם בדרג המחוזי והארצי, וכלי לשיתוף פעולה עם ציבור המשתמשים. ות ארגונים מטעמים.



אתגר תהליך התכנון הנקודתי כהזדמנות לצמצום פערים עירוניים קיימים

בהינתן ההדרה התכנונית ארוכת השנים של צרכי הרווחה, מערך שירותי הרווחה בישראל ארעי (מבוסס התקשרויות מכרזיות), בהתאם יש להשתמש בכל תב"ע מתחמית, שכונתית וכיוב', כהזדמנות להשלמת חוסרים קיימים-

אזוריים/ רשותיים/עירוניים/שכונתיים



מאפייני יסוד להקצאה

ייעוד שב"צ*	ייעוד מסחר/תעסוקה מיוחד	ייעוד מגורים/מגורים מיוחד	ייעוד הקרקע

בחפיפה	שילוב מלא	שילוב עם שירותי רווחה	לא לשילוב	מאפייני השילוב

עירוני מרכזי	שכונתי מקומי	מרוחק	מאפייני המיקום

הקצאה נדרשת לשירות



*שב"צ = שטחים למבנים ומוסדות ציבור

המודל – מאפייני יסוד להקצאת שטחים וההקצאה נדרשת

לכל שירות הוגדרו מאפייני יסוד להקצאתו

- ייעוד הקרקע הנדרש לשירות והשימושים המותרים בו
- מאפייני השילוב של השירות עם פונקציות נוספות
- מאפייני המיקום בהם ישנה עדיפות שהשירות ימצא

בנוסף למאפייני ההקצאה, בעבור כל שירות מפורטים

- השטח הנדרש להקצאה
- פונקציות נדרשות בכל מסגרת



מאפייני יסוד להקצאה

ייעוד שב"צ*	ייעוד מסחר/תעסוקה מיוחד	ייעוד מגורים/מגורים מיוחד	ייעוד הקרקע

בחפיפה	שילוב מלא	שילוב עם שירותי רווחה	לא לשילוב	מאפייני השילוב

עירוני מרכזי	שכונתי מקומי	מרוחק	מאפייני המיקום

הקצאה נדרשת לשירות

<input type="checkbox"/>	שטח נדרש	<input type="checkbox"/>	סף כניסה
--------------------------	----------	--------------------------	----------

*שב"צ = שטחים למבנים ומוסדות ציבור



מתודולוגיה – מאפייני שילוב- "שחקן אינטגרטיבי"

לשירותי הרווחה השונים אפשרויות שילוב שונות עם שירותים/פונקציות יישוביות נוספות, כפונקציה של מאפייני מקבלי השירות

4 אפשרויות שילוב:

שילוב מלא- כמחצית מהשירותים: ניתן לשלב את השירות, כהקצאה נפרדת (לצורך ציבורי), לצד מכלול השימושים האפשריים

דוג': מיקום דירות לאנשים עם מוגבלות, דירות לנוער חסר עורף משפחתי ועוד, בבנייני מגורים

בחפיפה: שירותים שיכולים לעשות שימוש באותם שטחים בזמנים שונים

דוג': מיקום מועדונית –שח"א ו'מועדונית שיקומית ומרכז נוער לילדים ונוער עם צרכים מיוחדים,

בהקצאה נפרדת, הפועלת לאחר שעות הלימודים, בבבתי ספר

שילוב עם שירותי רווחה- כרבע מהשירותים: ניתן לשלב את השירות, כהקצאה נפרדת, עם פונקציות רווחה בלבד

דוג': מיקום 'מרכז לטיפול בפגיעות מיניות בקטינים' עם 'מרכז חירום לטיפול בילדים והוריהם'

לא ניתן לשילוב- כרבע מהשירותים: השירות אינו יכול להיות בשילוב פיזי עם אף פונקציה אחרת ומצריך הקצאה נפרדת

דוג': מקלט לנשים נפגעות אלימות וילדיהן



מאפייני יסוד להקצאה

ייעוד שב"צ*	ייעוד מסחר/תעסוקה מיוחד	ייעוד מגורים/מגורים מיוחד	ייעוד הקרקע

בחפיפה	שילוב מלא	שילוב עם שירותי רווחה	לא לשילוב	מאפייני השילוב

מרוחק	שכונתי מקומי	עירוני מרכזי	מאפייני המיקום

הקצאה נדרשת לשירות

<input type="checkbox"/>	שטח נדרש	<input type="checkbox"/>	סף כניסה
--------------------------	----------	--------------------------	----------

*שב"צ = שטחים למבנים ומוסדות ציבור

מתודולוגיה – מאפייני המיקום

לשירותים שונים צרכים שונים מבחינת המרחב הגאוגרפי בו הם נמצאים

עירוני מרכזי: שירות שיש למקמו במיקום מרכזי המרובה בהזדמנויות ואפשרויות (תעסוקה, מסחר, שירותי ציבור) ו/או מאופיין בנגישות תחבורתית גבוהה

דוג': מרכז יום לקשיש/ מחלקה לשירותי רווחה או שלוחה של המחלקה

שכונתי מקומי: שירות שיש למקם באזורים שקטים ופחות אינטנסיביים או שירותים שכונתיים שיש למקם בקרבה לבתי המגורים של המשתמשים.ות

דוג': - דירות מעבר לנשים נפגעות אלימות וילדיהן, דירות לאנשים עם מוגבלות

-מועדון חברתי לאזרחים ותיקים או לאנשים עם מוגבלות

מרוחק: שירותים שלאור מאפייני המשתמשים.ות ואופי השירות מצריכים סביבה שקטה ופסטורלית, המרוחקת מערים וישובים או מחייבים בידוד מהקהילה

דוג': - פנימייה לנוער בסיכון- מנעד משילוב מלא ועד חלופות מעצר

- קהילה טיפולית למתמכרים.ות



חישוב כמות מסגרות בהתאם לסף כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית

מאפייני יסוד להקצאה

ייעוד הקרקע

ייעוד מגורים/מגורים מיוחד ייעוד מסחר/תעסוקה מיוחד ייעוד שב"צ*

דיור תעסוקה שירות יום שירות

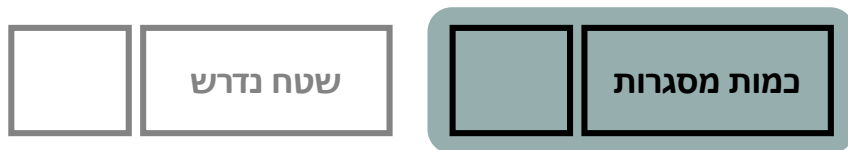
מאפייני השילוב

לא לשילוב שילוב עם שירותי רווחה שילוב מלא בחפיפה

מאפייני המיקום

מרוחק שכונתי מקומי עירוני מרכזי

הקצאה נדרשת לשירות



*שב"צ = שטחים למבנים ומוסדות ציבור

חישוב כמות המסגרות לשירות בתא שטח, נתון נקבע בהתאם לסף כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית (שכבות הגיל והמין הרלבנטיות לשירות). כלומר, כמות המסגרות נקבעת על ידי חלוקת אוכלוסיית היעד בתא השטח (שכבות הגיל והמין הרלבנטיות בתא השטח), בסף כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית

$$\gamma \text{ (מספר המסגרות הנדרש בתא השטח)} = \frac{\text{אוב' ייעוד לשירות בתא השטח: } X,XXX}{\text{סף כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית: } X,XXX}$$

הערה מתודולוגית:

במחשבון המדריך, לצורך קבלת מספר המסגרות הנדרש בתא השטח, יש להזין הוא אוכלוסיית היעד לשירות בתא השטח. התוצאה במרבית המקרים לא תהיה במספר שלם (2.4 לדוגמה). ההחלטה על מספר המסגרות הרצוי תתקבל במשותף עם מינהל חברה ורווחה ברשות, לאור מאפייני האוכלוסייה, הרשות, והיצע המסגרות הקיים



דוגמה: מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות

$$3,171 = \frac{729,357}{\text{מס' מסגרות רצוי: 230 *}}$$

(ספ כניסה על פי אוכלוסיית יעד)

$$\text{ספ כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית} = \frac{\text{אוכלוסייה יעד ארצית לשירות}}{\text{מס' מסגרות רצוי בכל המדינה *}}$$

קביעת ספ כניסה לשירות ע"ב אוכלוסיית יעד ארצית

*מס' מסגרות רצוי במדינה – התקבל מארבעת המינהלים המקצועיים בהתאם לתורת העבודה והצורך הרלבנטי לגודל אוכלוסייה כלל ארצית לעת כתיבת המדריך (בדוגמה לעיל 230) ומשקף את מדיניות המשרד. ככל שתשתנה המדיניות/סטנדרט לגביי שירות מסויים, ישתנה ספ הכניסה לשירות. לדוגמה, כיום הסטנדרט במסגרות דיור רבות הינו 2 דיירים.ות בחדר. היה והסטנדרט ישתנה לדייר.ת בודד.ת בחדר יוכפל הצורך במסגרות דיור וספ הכניסה יקטן בחצי

דוגמה: מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות

$$11 = \frac{33,909}{\text{ספ כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית: 3,171}}$$

(מספר המסגרות הנדרש ברשות)

$$\text{מס' המסגרות ברשות} = \frac{\text{אוכלוסייה יעד לשירות ברשות}}{\text{ספ כניסה לשירות על פי אוכלוסיית יעד ארצית}}$$

חישוב מספר המסגרות בתא השטח ע"ב אוכלוסיית יעד בתא השטח



מאפייני יסוד להקצאה

ייעוד הקרע	ייעוד שב"צ*	ייעוד מסחר/תעסוקה מיוחד	ייעוד מגורים/מגורים מיוחד

מאפייני השילוב	בחפיפה	שילוב מלא	שילוב עם שירותי רווחה	לא לשילוב

מאפייני המיקום	עירוני מרכזי	שבונתי מקומי	מרוחק

הקצאה נדרשת לשירות

--	--	--	--

*שב"צ = שטחים למבנים ומוסדות ציבור

הקצאת שטח לשירות

1. מתבססות על פרוגרמות ומפרטים שהתקבלו מארבעת המינהלים במשרד הרווחה.

2. הגדרת הפונקציות הנדרשות במסגרת ("אבני הבניין") על ידי אנשי נשות המקצוע במשרד

וחישוב שטחים בהתאם:

סכימת אבני הבניין* של החללים העיקריים וחללי התמך אשר מרכיבים אותו = שטח נטו

-הכפלה בקבוע של 1.3, אשר כוללים את הקירות הפנימיים, מעברים, מדרגות, שטחים לא מנוצלים,

מבואות וכיו"ב = שטח ברוטו

בנוסף מפורטים שטחי חוץ הכרחיים כמפורט בפרוגרמות של משרד הרווחה

*פירוט אבני הבניין מופיע במחשבון ובכרטיסיות השירותים

המדריך לתכנון והקצאת שטחים בעבור שירותי רווחה כולל לצד המחשבון גם אוגדן כרטיסיות המתארות את שירותי הרווחה השונים. באוגדן **52 כרטיסיות** עבור **77 שירותי רווחה**, כיוון שלמספר שירותים יש מאפייני הקצאה זהים. לדוגמה: חמש סוגי 'הוסטל' המשוייכות למנהל שיקום, ליווי ומניעה (של"מ), המשרתות אוכלוסיות יעד שונות, אך לכולן מאפייני הקצאה זהים.

בכל כרטיסיה מפורטים:

- תיאור השירות ואוכלוסיית יעד
- מאפייני ההקצאה
- סף הכניסה לשירות
- הקצאת השטחים הנדרשת
- מרכיבי ייסוד תכנוניים

הערה מתודולוגית

כרטיסיות השירותים מספקות הבנה עמוקה יותר של השירותים ויכולות לסייע במספר אופנים:

1. קבלת החלטה מושכלת לגביי המיקום הספציפי של השירות במרחב
2. בחינת אילו שירותים ניתן לשלב עם שירותים נוספים – שירותי רווחה ושירותים או פעילויות אחרות
3. דיוק הערכה האם שירותי רווחה נדרשים יכולים לקבל מענה בשטחים ומבנים קיימים ו/או בשטחים מתוכננים

זמינים ברשות

מנהל מוגבלויות שירותים בקהילה לאנשים עם מוגבלויות

תיאור השירות

מועדון קהילתי לבעלי מוגבלויות שיכול למאגד את שירותי המנהל ברמה הקהילתית חברתית

מועדונים חברתיים לאנשים עם מוגבלויות:

פיתוח כישורים מיוחדים וסיוע בשילוב בחיי קהילה של אנשים עם מוגבלויות. הבילוי במועדונים מאפשר עיסוק מהנה הכולל מפגש חברתי, כך שהמבקרים במועדון מבלים ונהנים בחברת אנשים השווים להם.

מרכז למשפחות ולילדים עם מוגבלויות:

השירות פועל בגישה קהילתית, ההורים שותפים לתכנון השירות, השירות מפעיל תוכניות ושירותים משלמים לשירותים הניתנים במחלקות לשירותים חברתיים. המרכז למשפחה מספק מענה רחב למשפחות המתמודדות עם גידול של ילד עם מוגבלות, ומרכז את כל המידע הרלוונטי עבור המשפחות, תוך מתן סיוע רגשי.

מרכזים לחיים עצמאיים לאנשים עם מוגבלויות:

מרכזים רב שירותיים קהילתיים המנוהלים ע"י אנשים עם מוגבלויות למען אנשים עם מוגבלויות. המרכזים פועלים להנגשת מידע על נביות ושירותים לאנשים עם מוגבלויות בקהילה, לשינוי בעמדות הקהילה הרחבה כלפי אנשים עם מוגבלויות, לפיתוח מנהיגות קהילת של אנשים עם מוגבלויות ולהקניית מיומנויות לקידום חיים עצמאיים לאנשים עם מוגבלויות.

מאפייני ההקצאה

קהל היעד
אנשים עם מוגבלויות ומשפחתם

סוג השירות
שירותים

יעוד קרקע
ציבורי

מאפייני שילוב
לשילוב

מאפייני מרחב
שירותי מרכזי/ שכונתי מקומי

סף כניסה מכלל האוכלוסייה

סוג השירות	סף כניסה מכלל האוכלוסייה
מועדונים חברתיים	25,000
מרכז למשפחות ולילדים	86,000
מרכזים לחיים עצמאיים	475,000

הקצאת שטח

אופי ההקצאה	הקצאת שטח בני
שטח בני נדרש – מועדונים חברתיים ומרכז למשפחות	300 מ"ר ברטו
שטח בני נדרש – מרכז לחיים עצמאיים	100 מ"ר ברטו

ישנה העדפה להקצאת שטח בני לשילוב מיטבי יותר בקהילה. מוצע שלא להקצות מגרש ציבורי ייעודי. ניתן לשלב במבנה קהילתי לאוכלוסייה הכללית.

מרכיבי יסוד תכנוניים

- על המבנה לכלול חדר פעילות מרווחים ומטבחון לטובת המשתמשים.
- השירות צריך להיות ממוקם במקום נגיש למשתמשי
- מומלץ למקם באזורים מעורבים (מגורים/מסחר/שירותים) או בסמיכות לשירותי ציבור אחרים.

תדריך הקצאת קרקע לשירותי רווחה- כרטיסיות

44



מתודולוגיה- תהליך העבודה



- **דיון התנעה** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות, מנהלת נפה
- **ניתוח מצב קיים** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות, מנהלת נפה
- **סיכום מצב קיים** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות, מנהלת נפה
רשות: תכנון והנדסה, תכנון אסטרטגי, אגף נכסים, הנהלה
- **ניתוח מצב עתידי** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות ומנהלת נפה
- **סיכום מצב קיים ועתידי** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות ומנהלת נפה,
רשות: תכנון והנדסה, תכנון אסטרטגי, אגף נכסים, הנהלה
- **מעקב הטמעה והקצאה** צוות תכנון, גורמי חברה ורווחה ברשות ומנהלת נפה,
רשות: תכנון והנדסה, תכנון אסטרטגי, אגף נכסים





שלבים עיקריים בגיבוש הפרוגרמה

1. קביעת המרחב הגיאוגרפי – רובע/שכונה/רשות מקומית/ קבוצת יישובים במועצה אזורית/ אשכול רשויות/ נפה/ מחוז/ארצי
2. איסוף נתונים חיוניים להכנת הפרוגרמה – נתוני אוכלוסייה קיימת לפי שכבות גיל רלוונטיות לכל שירות + יעד אוכלוסייה עתידי לתא השטח, מצאי מסגרות קיים ומאפייני החוסרים-כמות, שטח, מיקום, איכות, בעלות/שכירות, מיגון, אזורים חסרים במרחב, שונות שפתית
3. הזנה ראשונה של נתונים במחשבון – הזנת נתוני אוכלוסייה יעד ומסגרות קיימות במחשבון וקבלת הפער (בעודף או בחסר) בשירותי הרווחה
4. ניתוח צרכי רווחה וקבלת החלטות לגבי פערים העולים מהמחשבון – לאור הפער, מאפייני משתמשי השירותים, מודל העבודה ומאפיינים מרחביים של הרשות, יוחלט על עדכון הצורך ביחס לעולה מהמחשבון בהתאם לצרכי הרשות.
בשלב זה יילקחו בחשבון חוסרים בראיית כלל הצרכים ברשות המקומית, ולא רק בראיית תא השטח המתוכנן.
לדוגמא: אם מתכננים רובע, יילקחו בחשבון כלל החוסרים הקיימים והעתידיים ברשות כולה
5. הזנה מותאמת למאפייני תא השטח למחשבון – לאחר קבלת ההחלטות בשלב 4, יש להזין את הצרכים במחשבון.
המחשבון יספק את חישוב הקצאת שטחים מבונים וקרקע לכלל שירותי הרווחה על פי ייעודי קרקע, מאפייני שילוב ומיקום במרחב
6. תכנון מפורט ואפיקי מימוש במשותף עם גופים רלבנטיים נוספים ברשות – אישור תוצרי סעיף 5 עם מחלקת הרווחה והחלטה על המיקום של כל שירות ברזולוציה שכונתית, תוך אבחנה בין מענים מידיים (בשטחים ומבנים קיימים/ניתן טופס 4/היתר בניה) לבין מענים עתידיים באמצעות תכנון סטטוטורי



תכנון מפורט ואפיקי מימוש (מה עושים עם הפרוגרמה?) - בשיתוף עם מחלקת התכנון/הנדסה/אגף נכסים/הנהלת הרשות

הקצאות עתידיות במסגרת תכנון סטטוטורי

לאחר מתן המענה באמצעות שני הכלים למענה מיידית, יש לפנות לתהליך התכנון:

באם אושרה לרשות בתקופה האחרונה **תוכנית מתאר** או **תוכנית כוללת**, יש לפעול **לשילוב הקצאה במסגרת אחד השינויים לתוכנית שמקודמים מעת לעת**;

לקדם **תוכנית עירונית לשירותי רווחה**;

תכנון שירותי רווחה רלבנטיים לשטח **הסכם גג/אזור התחדשות עירונית/אינפיל- תב"ע** בהליך הכנה;

לקדם **תוכניות נקודתיות למספר שירותי רווחה חיוניים**

מענה מיידית איגום משאבים בשטחים ומבנים קיימים

- שימוש בכלי זה מאפשר שיתוף פעולה עם גורמים שונים ברשות – **ציבוריים ופרטיים** – כגון מחלקות חינוך, מרפאות, משרדים, מסחר ועוד
- יש לוודא כי השימושים המותרים בשטחים אלה מאפשרים שימוש לשירותי רווחה
- האיגום יתבסס על פי **מאפייני השילוב** של כל שירות ושירות כמוגדר במדריך - **בחפיפה, בשילוב מלא או בשילוב עם שירותי רווחה**
- לדוגמה:** מחלקה לשירותים חברתיים תמוקם במבנה משרדים

מענה מיידית הקצאת שטחים מבונים בנכסים מאושרים וקיימים

- שטחים שאושרו בתהליכי תכנון קודמים כשטחים למבני ציבור ועדיין לא הוקצו להם שימושים, לחילופין הוקצו להם שימושים שאינם עושים בשטח שימוש מיטבי עפ"י קביעת הרשות
 - יש לוודא כי השימושים המותרים בשטחים אלה מאפשרים שימוש לשירותי רווחה
- לדוגמה: הסבת גן ילדים בשכונה מזדקנת למועדון חברתי לאזרח הותיק*



שירותי רווחה לפי סף בניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע, מאפייני שילוב ומיקום





שירותי רווחה לפי סף כניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע , מאפייני שילוב ומיקום

השירות	סוג שירות	סף כניסה אוב' ארצית	סף כניסה אוב' יעד ארצית	יעוד קרקע	מאפייני שילוב	מאפייני מרחב
דירה בבתיים משותפים לאנשים עם מוגבלות	דיור	6,000	4,049	מגורים/מגורים מיוחד	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מועדון חברתי לאזרחים.ות ותיקים.ות	יום	10,000	1,299	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מועדונית	יום	12,000	2,243	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי
מועדונית שיקומית ומרכז נוער לילדים ונוער עם מוגבלות	יום	20,000	6,594	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מועדון מופת - מועדון מועשר ותזונתי	יום	25,000	3,248	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מועדון חברתי לאנשים עם מוגבלות	יום	25,000	13,761	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי
מחלקה לשירותים חברתיים (מש"ח) ושלוחות	כללי	30,000	30,000	ציבורי	שילוב מלא	עירוני מרכזי
מרכז משאבי קהילה	יום	36,000	36,000	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מרכז יום טיפולי לא.נשים עם מוגבלויות (21-55)	יום	38,000	16,322	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
מעון יום שיקומי לפעוטות עם מוגבלות	יום	42,000	3,170	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מרכז עוצמה - סיוע ליחידים ומשפחות החיים בעוני	יום	48,000	10,080	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
תחנה לטיפול זוגי ומשפחתי	יום	48,000	48,000	ציבורי	רווחה	שכונתי מקומי
מרכז טיפולי לנערות בסיכון - בתיים חמים	יום	48,000	3,908	ציבור/מגורים/מגורים מיוחד	שילוב מלא, בחפיפה	עירוני מרכזי



שירותי רווחה לפי סף כניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע , מאפייני שילוב ומיקום

השירות	סוג שירות	סף כניסה אוכ' ארצית	סף כניסה אוכ' יעד ארצית	יעוד קרקע	מאפייני שילוב	מאפייני מרחב
מרכז יום לאזרח.ית הוותיק.ה (תשושי נפש ו/או גוף)	יום	54,000	7,015	ציבורי	רווחה	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
מרכז למניעה וטיפול באלימות במשפחה בקהילה	יום	56,000	56,000	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
מרכז הורים ילדים	יום	75,000	75,000	ציבורי	שילוב מלא	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
פנימיות מעוף	דיוור	94,000	21,754	ציבורי/מגורים מיוחד	לא לשילוב	מרוחק
מרכז טיפולי לנפגעי.ות תקיפה מינית (בגירים.ות)	יום	88,000	59,384	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
מרכז טיפולי לנערים בסיכון - מט"ל	יום	90,000	7,690	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
מרכז יום לנפגעי.ות התמכרויות – נוער	יום	95,000	15,851	ציבורי	רווחה	עירוני מרכזי
מרכז חיזוק כוחות משפחתיים (חכ"ם)	יום	100,000	12,913	ציבורי	רווחה	שכונתי מקומי
מרכז קשר	יום	100,000	100,000	ציבורי	רווחה	שכונתי מקומי/עירוני מרכזי
בית קבוצתי	דיוור	110,000		מגורים/ מגורים מיוחד	שילוב מלא	שכונתי מקומי
מרכז תעסוקה שיקומי רב-נכותי	תעסוקה	150,000	101,223	מסחר/תעסוקה	שילוב מלא	עירוני מרכזי



שירותי רווחה לפי סף כניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע, מאפייני שילוב ומיקום

מאפייני מרחב	מאפייני שילוב	יעוד קרקע	סף כניסה אוב' יעד ארצית	סף כניסה אוב' ארצית	סוג שירות	השירות
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	חפיפה	ציבורי	31,702	190,000	יום	מרכז נוער יש מצ"ב למתבגרים.ות - מעבר מוצלח לבגרות
מרוחק (סביבה שקטה ולא אינטנסיבית)	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	134,964	200,000	דיוור	דיוור מעוני (מעון) כוללני לאוב' מורכבות עם מגבלות
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	210,000	210,000	יום	מוקד טיפול ראשוני אבחוני (מטר"א)
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	141,712	210,000	יום	מרכז יום/ערב לנפגעי.ות התמכרויות - בוגרים.ות
שכונתי מקומי	שילוב מלא	מגורים/מגורים מיוחד		230,000	דיוור	דירת מעבר לנשים נפגעות אלימות וילדיהן
שכונתי מקומי	שילוב מלא	מגורים/מגורים מיוחד	60,500	250,000	דיוור	דירות של"ב -שירות למורחקי בית
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	70,900	280,000	יום	מרכז חירום לטיפול בילדים והוריהם
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	48,387	290,000	יום	מית"ר (מרכז יום תומך רב תחומי) לבני נוער במצבי סיכון
עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	36,848	320,000	דיוור	קורת גג לנערים ונערות במצבי ניתוק ומצוקה (שירות מעברים)
מרוחק	לא לשילוב	ציבורי/מגורים מיוחד	51,667	328,000	דיוור	פנימיות עוגן
מרוחק	רווחה	ציבורי/מגורים מיוחד	458,878	330,000	דיוור	דירות המשך לבוגרי.ות קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	101,286	400,000	יום	יחידה טיפולית ייעוצית (אקסטרנית) לילדים ונוער (3-16)
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	71,746	430,000	דיוור	הוסטלים חסות נוער
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	חפיפה	ציבורי	450,000	450,000	יום	מרכז הדרכה, ייעוץ וטיפול בתחום המיני-חברתי ובמצבי משבר
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	323,914	480,000	יום	מרכז לחיים עצמאיים לאנשים עם מוגבלות
עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	480,000	480,000	יום	מרכז רב שירותי לעיוור (מרש"ל)
שכונתי מקומי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	500,000	500,000	דיוור	מקלט לנשים נפגעות אלימות וילדיהן



שירותי רווחה לפי סף כניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע, מאפייני שילוב ומיקום

מאפייני מרחב	מאפייני שילוב	יעוד קרקע	סף כניסה אוכ' יעד ארצית	סף כניסה אוכ' ארצית	סוג שירות	השירות
מרוחק	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	105,116	630,000	דיור	מעונות חסות הנוער
עירוני מרכזי	רווחה	מגורים/מגורים מיוחד	425,137	630,000	דיור	קורת גג/שלטור לדירות רחוב
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	129,827	650,000	יום	הלב - המרחב הפתוח לטיפול בקטינים.ות ובצעירים.ות על רצף הזנות
מרוחק	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	147,217	650,000	דיור	פנימיות חסות הנוער
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	113,459	680,000	יום	מפתן - מסגרת יומית, טיפולית-חינוכית, לנערים ונערות בסיכון
מרוחק	רווחה	מגורים/מגורים מיוחד	458,878	500,000	דיור	קהילה טיפולית לנפגעי.ות התמכרויות
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	88,444	750,000	דיור	הוסטל לצעירים.ות (18-25) במצבי סיכון (שירות מעברים)
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	שילוב מלא	מגורים/מגורים מיוחד	94,340	800,000	דיור	דירות מדרגה לבוגרי.ות מעונות חסות הנוער
עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	159,787	800,000	דיור	הלב 24/7-בוטל במרכז החדש- שיח עם אילת ברון בינואר 26
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	244,455	860,000	יום	מרכז ההגנה לילדים ולנוער
מרכז המוא"ז	שילוב מלא	מסחר/תעסוקה	64,157	1,000,000	תעסוקה	מרכז מעברים - פיתוח קהילתי תעסוקתי כלכלי במוא"ז פריפריאלית
עירוני מרכזי	שילוב מלא	מגורים/מגורים מיוחד	117,926	1,000,000	דיור	הלנת חירום לצעירים.ות (18-25) בסיכון (שירות מעברים)



שירותי רווחה לפי סף כניסה עולה- מינהל, סוג שירות, יעוד קרקע, מאפייני שילוב ומיקום

מאפייני מרחב	מאפייני שילוב	יעוד קרקע	סף כניסה אוב' יעד ארצית	סף כניסה אוב' ארצית	סוג שירות	השירות
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	1,200,000	1,200,000	יום	מרכז סיוע למשפחות שכולות עקב התאבדות, תאונות דרכים או עבירות המתה
עירוני מרכזי	שילוב מלא	מגורים/מגורים מיוחד	239,680	1,200,000	דיור	מקלט חירום לנערות וצעירות בגילאי 13-25 במצבי ניתוק ובסכנה
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	809,785	5,000,000	דיור	הוסטל שיקומי / שיקומי תעסוקתי עבור דרי.ות רחוב ונפגעי.ות התמכרויות
עירוני מרכזי	שילוב מלא	מסחר/תעסוקה	809,785	1,200,000	תעסוקה	מרכז אבחון, הכוון, הכשרה ושיקום תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות (רב נכותי)
עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	1,079,714	1,600,000	יום	מרכז קהילה וטיפול לבוגרים יוצאים בשאלה
עירוני מרכזי	רווחה	עירוב שימושים – ציבורי	551,720	1,600,000	יום ודיור	מרכז לנשים בגירות על רצף הזנות (מרכז יום וערב, הלנות חירום והוסטל)
		ומגורים/מגורים מיוחד				
מרוחק	לא לשילוב	ציבורי/מגורים מיוחד	261,052	1,900,000	דיור	פנימיות מעוז
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	2,400,000	2,400,000	דיור	הוסטל לנשים נפגעות תקיפה מינית
עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	2,400,000	2,400,000	יום	מכון לשיקום הראייה הירודה
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	2,400,000	2,400,000	יום	מרכז יום עבור אנשים עם פגיעת ראש פוסט-טראומתית ומוגבלות פיזית קשה
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	1,583,983	4,800,000	דיור	בית טיפולי לגברים הנוהגים באלימות זוגית
שכונתי מקומי/עירוני מרכזי	לא לשילוב	עירוב שימושים ציבורי ומגורים מיוחד		4,500,000	יום ודיור	הוסטל לטיפול והוצאת נשים (כולל טרנסיות) ממעגל הזנות
עירוני מרכזי	רווחה	ציבורי	4,800,000	4,800,000	יום	מרכז יום לטיפול בקורבנות ושורדי.ות עבדות וסחר בבני אדם
עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	3,239,141	4,800,000	דיור	מקלט חירום לנפגעי.ות התמכרויות
עירוני מרכזי	שילוב מלא	ציבורי	4,831,019	4,800,000	יום	מרכז אבחון תעסוקתי לעיוור (+17)
עירוני מרכזי/שכונתי מקומי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	9,600,000	9,600,000	דיור	מסגרות ארציות לקורבנות ושורדי.ות הסחר בבני אדם ועבדות
עירוני מרכזי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	6,478,281	9,600,000	דיור	קלט חרום לדרי.ות רחוב- שתי המסגרות הן אחת-99 עד 6 חודש, גינה
שכונתי מקומי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	6,478,281	9,600,000	דיור	מסגרת מעברים לדרי.ות רחוב המתמודדים עם מחלות פיזיות מורכבות
שכונתי מקומי	לא לשילוב	מגורים/מגורים מיוחד	6,478,281	5,000,000	דיור	בית לחיים לדרי.ות רחוב- 60+50, יחד עם נפגעי התמכרויות במרכז ב-ים רק דרי
עירוני מרכזי/שכונתי מקומי	לא לשילוב	עירוב שימושים – ציבורי ומגורים/מגורים מיוחד	3,167,965	9,600,000	יום ודיור	מרכז יום והוסטל- מענים טיפוליים לגברים על רצף הזנות



מטרת העל - תזכורת - השתלבות גורמי הרווחה בתהליך התכנון



- **מענה לצרכי רווחה באמצעות השתלבות גורמי הרווחה בתהליך התכנון**
 - **יצירת פרוגרמת רווחה- מצב קיים ועתידי, כולל תכנון שטחים מבונים ומגרשים נבדלים, ותיאום הקצאת שטחים מבונים ומבנים קיימים, מבוססת מדריך ובהתאמה למפת חוסרים קיימים, למאפייני מקבלי השירות ולמודל העבודה הרשותי, ובהתאמה למאפיינים מרחביים של הרשות (קומפקטי/מבוזר)**
- *תכנון גני משחקים ומרחבים ציבוריים ומבני ציבור בכלל, מותאמים לאוכ' עם צרכים מיוחדים, תיעדוף מתחמי התחדשות עירונית ותכנון תשתית מבנית חוסן אקלימית כנגזרת של פריסת אוכלוסיות פגיעות + מיגון אוכ' פגיעות - במפגש הבא :**



מדריך לתכנון והקצאת שטחים עבור שירותי רווחה

תודה על ההקשבה



עפרה כרמון אבן

מנהלת תחום בכיר
היבטים חברתיים בתכנון ובנייה